

DELIBERA N. 360/2016

OGGETTO: *Concessione ad un gestore unico del servizio di pulizia, raccolta, trasporto e conferimento in impianti autorizzati dei rifiuti derivanti dall'ambito della circoscrizione territoriale di Napoli e Castellammare di Stabia (compresi gli specchi acquei) nonché la gestione del servizio di pulizia dei servizi igienici siti al molo Beverello e Sannazzaro, la gestione del verde pubblico ed il ripristino delle condizioni del manto stradale in caso di versamento accidentale di liquidi oleosi pericolosi per la circolazione stradale – approvazione bandi gara e somme a disposizione – proroga tecnica del servizio alla SEPN srl.*

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Vista la Legge 28.01.1994, n. 84, concernente il riordino della legislazione in materia portuale e s.m.i.;

Visto l'art. 8, punto h, della citata legge n. 84/94, che affida all'Autorità Portuale di Napoli l'amministrazione del demanio marittimo compreso nell'ambito della Circoscrizione Territoriale di Napoli;

Visto il Decreto del Ministro dei Trasporti e della Navigazione datato 6.4.1994, che stabilisce gli ambiti territoriali di competenza dell'Autorità Portuale di Napoli e quello successivo datato 18.9.2006 che amplia detta circoscrizione estendendola al porto di Castellammare di Stabia;

Visto il Decreto n. 134 del 2.05.2016 con il quale il Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti nomina il Commissario Straordinario dell'Autorità Portuale di Napoli e gli attribuisce i compiti e le funzioni riconosciuti ai presidenti delle autorità portuali dalla Legge 84/94;

Vista la Legge 28/01/94, n. 84, recante disposizioni per il riordino della legislazione in materia portuale e, in particolare, l'art. 10 in applicazione del quale il Segretario Generale, preposto alla segreteria tecnico-operativa, "... provvede agli adempimenti necessari al funzionamento dell'autorità portuale, cura l'istruttoria degli atti di competenza del presidente, cura l'attuazione delle direttive del presidente ...";

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241, e ss.mm.ii. recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

Visto l'art. 6, comma 1, lettera c), della citata legge n. 84/94, che ha affidato all'Autorità Portuale di Napoli, nell'ambito della riorganizzazione delle attività portuali, le "attività dirette alla fornitura a titolo oneroso agli utenti portuali di **servizi di interesse generale**, non coincidenti né strettamente connessi alle operazioni portuali di cui all'articolo 16, comma 1, individuati con decreto del Ministro dei trasporti e della navigazione" ed al successivo comma 5, ha disposto espressamente che "l'esercizio delle attività di cui al comma 1, lettere b) e c), è **affidato in concessione dall'autorità portuale mediante gara pubblica**".

Visto l'art. 1, lett. B), del decreto Ministero dei Trasporti e della Navigazione del 14.11.1994 che ha individuato, tra i servizi di interesse generale nei porti, anche i servizi di pulizia e raccolta rifiuti;

Vista la Legge n. 190 del 6.11.2012 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

Visto il D.lgs. n. 33 del 14.3.2013, recante il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";



Visto l'art. 164 del D.lgs. n.50 del 18.4.2016 (nuovo codice dei contratti pubblici) relativo ai principi generali da applicarsi all'ambito dei contratti di concessione;

Visto il Piano Triennale Anticorruzione ed il Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità 2016-2018 dell'Autorità Portuale di Napoli, approvato dall'Ente con delibera commissariale n. 23 dell'1.2.2016;

Dato atto che il responsabile del procedimento, dr. Ugo Vestri, nel proporre l'adozione della presente delibera fornisce i seguenti dati ed informazioni, attestando e certificando che:

- la Legge 244/2007 con riferimento all'art. 3, comma 27 e seguenti, limita la possibilità di partecipazione in società da parte degli Enti pubblici;
- con l'atto di assegnazione n° 278 del 22/04/2014 il Commissario Straordinario della A.P. assegnava la carica di Responsabile del Procedimento al Dott. Ugo Vestri per l'individuazione, mediante gara ad evidenza pubblica, del soggetto cui affidare l'attività precedentemente svolta dalla S.E.P.N. s.r.l.;
- con nota prot. n° 522 del 15/12/2014 il Dott. Ugo Vestri, trasmetteva alle aree Tecnica, Affari Giuridici e contrattuali, Amministrativo e contabile la bozza del Capitolato Speciale di Appalto e chiedeva ogni utile contributo, informazione e/o osservazione ed ogni altra eventuale esigenza per una migliore esecuzione del servizio in oggetto;
- con nota prot. n° 61 del 29/01/2015 il Dott. Ugo Vestri, trasmetteva all'Amministrazione la bozza del Capitolato Speciale di Appalto e chiedeva ulteriori informazioni in merito;
- con la nota prot. n° 92 del 10/02/2015 lo stesso dr. Vestri sollecitava l'Amministrazione in merito a quanto richiesto con la nota prot. n° 61 del 29/01/2015;
- con la nota prot. n° 87 del 02/02/2015 il Segretario Generale, nell'ambito del procedimento finalizzato all'espletamento della gara, chiedeva all'Ufficio Legale un parere in merito alla problematica della partecipata S.E.P.N. s.r.l.;
- con nota prot. n° 96 del 26/02/2015, l'Ufficio Legale dell'A.P. esprimeva il proprio parere affermando *"che sussistono, anche ai sensi dell'art. 12 della Direttiva 2014/24/UE del 26/02/2014, i presupposti per procedere alla stipula di una Convenzione con la società S.E.P.N. s.r.l. previa acquisizione del parere del Comitato Portuale"*;
- in ossequio a quanto disposto dalla delibera commissariale n. 107 del 26.3.2015, l'Ufficio Ambiente e l'Ufficio Contratti dell'Ente procedevano ad un aggiornamento nonché all'integrazione dell'ultima Convenzione rep. 5148 del 27/12/2007 la quale, su disposizione del Segretario Generale, è stata posta all'ordine del giorno del Comitato Portuale del 28/05/2015;
- il Comitato portuale, nella seduta del 28/05/2015, dopo ampia discussione, riteneva opportuno rinviare ogni decisione al fine di eseguire ulteriori approfondimenti;
- con nota prot. n° 916 del 15/06/2015 l'Autorità Portuale riteneva, sulla scorta di quanto concordato nella seduta del 28/05/2015, di chiedere un parere in merito al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti nonché alla Direzione Generale per la Vigilanza sulle Autorità Portuali;
- il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con parere trasmesso via pec e acquisito al protocollo n. 4641 del 15/07/2015, evidenziava, tra l'altro, che *"...essendo venuti meno i presupposti di cui all'art.23 della legge 84/94 e non avendo la partecipata i requisiti di società in house, codesto Ente non possa più svolgere il servizio specificato in oggetto tramite affidamento diretto alla S.E.P.N. s.r.l."*;
- con deliberazione del 07/10/2015, il Comitato Portuale ha stabilito *"di dismettere il mantenimento della partecipazione societaria di questa A.P. nella società S.E.P.N. s.r.l."*;
- con note prot. nn.475 del 24.7.2015, 505 del 9.9.2015, 876 del 24.2.2016, 1003 del 13.4.2016 il R.U.P. ha trasmesso la documentazione di gara al Commissario Straordinario ed al Segretario



Generale per le valutazioni di merito e per le eventuali verifiche e/o modifiche da inserire in relazione alle esigenze dell'A.P.;

- con deliberazione del Commissario Straordinario n. 178 del 7.6.2016, si disponeva, tra l'altro,:

- 1)** di approvare gli atti di gara redatti dal Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento della concessione ad un gestore unico del servizio di pulizia, raccolta, trasporto e conferimento in impianti autorizzati dei rifiuti derivanti dall'ambito della circoscrizione territoriale di Napoli e Castellammare di Stabia (compresi gli specchi acquei) nonché la gestione del servizio di pulizia dei servizi igienici siti al molo Beverello e Sannazzaro, la gestione del verde pubblico ed il ripristino delle condizioni del manto stradale in caso di versamento accidentale di liquidi oleosi pericolosi per la circolazione stradale. Tali atti includono: - la relazione tecnico-illustrativa dei servizi in oggetto contenente le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'art.26, comma 3, del d.lgs.81/2008 (d.u.v.r.i.), il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi; - il capitolato speciale descrittivo e prestazionale per la spesa triennale del servizio che ammonta ad €. 5.057.742,96= (I.V.A. esclusa) di cui €. 5.047.647,66= (I.V.A. esclusa) quale importo presunto per il servizio ed €. 10.095,30 per oneri della sicurezza. L'appalto avrà una durata prevista di anni 3 (tre), decorrenti dalla data di consegna del servizio con la possibilità di rinnovo per ulteriori tre anni (ai sensi del 5° comma, dell'art. 63 del d.lgs. 50/2016). Pertanto, tenuto conto anche della possibilità di rinnovo, l'importo complessivo presunto relativo alla durata di sei anni è pari ad €. 10.115.485,92= (I.V.A. esclusa) di cui €. 10.095.295,32= quale importo presunto del servizio di base ed €.20.190,60= per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso di asta. L'importo annuo presunto a base d'asta è pari ad €.1.682.549,22= (I.V.A. esclusa) ed oneri di sicurezza non soggetti a ribasso pari ad €. 3.365,10= (I.V.A. esclusa) per ciascun anno, per un totale pari ad €. 1.685.914,32 =oltre I.V.A.;
- 2)** di autorizzare la spesa annua presunta, al lordo del ribasso di gara, per un importo pari ad €.1.685.914,32= (importo annuo presunto a base d'asta €.1.682.549,22= + oneri di sicurezza €. 3.365,10=) oltre IVA, per l'intera durata della concessione dei servizi;
- 3)** di impegnare la spesa riferita ad un solo trimestre, nelle more dell'indizione e dell'aggiudicazione della gara, pari a complessivi €. 515.000,00= sul cap.012128a del bilancio di previsione del corrente esercizio finanziario, che ne presenta la disponibilità così come attestato dal dirigente dell'Area Affari Amm.vo Contabile nella nota 16-APA/123 del 7.6.2016;
- 4)** di autorizzare l'Ufficio Appalti Contratti ed Economato ad adempiere agli atti per l'individuazione dell'affidatario della concessione del servizio mediante procedura ristretta ai sensi dell'art. 61 del d.lgs.50/16 con il criterio di aggiudicazione previsto all'art.95 del predetto d.lgs.50/2016 (offerta economicamente più vantaggiosa) in quanto compatibili con l'ambito di applicazione dell'art. 164 dello stesso d.lgs.50/2016;

- Nella predetta delibera non sono state approvate le somme a disposizione dell'Amministrazione che sono state quantizzate dall'Ufficio Ambiente in euro €. **2.690.289,62** per l'intero periodo contrattuale di 6 anni (comprensivo del rinnovo triennale). Le predette spese sono così ripartite:

C1) CARATTERIZZAZIONI	180.000,00
C2) BONIFICHE	300.000,00
C3) RIMOZIONE RIFIUTI SPECIALI ABBANDONATI	600.000,00
C4) IVA 10% su A1 - (totale costo a base d'asta al netto degli oneri di smaltimento)	819.189,17

C5) IVA 10% SU C3)	60.000,00
C6) IVA 22% SU C1),C2), A2) e A3)	524.348,80
C7) IVA 22% su B)	4.441,93
C8) art. 113 D.Lgs. n° 50/2016	202.309,72

- con delibera del Commissario Straordinario n. 278 del 31.08.2016, è stata prorogata la Convenzione con la S.E.P.N. s.r.l. per l'espletamento del servizio in oggetto dall' 1.07.2016 al 30.09.2016 per l'importo complessivo di €. 359.132,49 IVA compresa;

- al fine di garantire il servizio di "pulizia" del porto di Napoli e Castellammare di Stabia si propone di concedere la proroga tecnica per l'espletamento del servizio alla S.E.P.N. srl fino alla aggiudicazione della predetta procedura di gara;

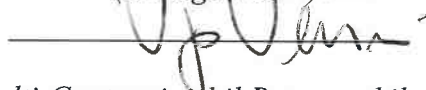
- con delibera A.P. n° 178 del 07/06/2016 (nota n° 16-APA/123 del 07/06/2016) sul cap.012128a, nelle more dell'indizione e dell'aggiudicazione della gara, è stata impegnata la spesa pari a complessivi €. 515.000,00 per l'ultimo trimestre 2016. Tale spesa è stata in parte utilizzato per coprire i costi del rinnovo della Convenzione SEP.N per il trimestre luglio-agosto-settembre pertanto la parte disponibile è pari ad € 515.000,00-359.132,49= 155.867,51. Considerato che il costo per rinnovare la convenzione rep. 5148 del 27/12/2007 per il periodo ottobre-novembre-dicembre è pari ad € 478.843,32 comprensivo della mensilità aggiuntiva di novembre, così come previsto dalla stessa convenzione, a cui si devono aggiungere gli €. 500,00 (pari ad €. 479.343,32) per le spesa contributo ANAC, pertanto è necessario impegnare un ulteriore somma sullo stesso cap. 012128a di importo di €. **323.475,81** (pari a €. 479.343,32-155.867,51);

- sul capitolo 012128° del corrente esercizio finanziario è presente la disponibilità di bilancio di €. **246.252,00** (nota n° 16-APA/148 del 12/10/2016), pertanto la restante parte, pari ad €. **77.223,81**, sarà imputata sullo stesso capitolo del bilancio 2017;

- gli ulteriori importi per l'espletamento del servizio, comprese le spese a disposizione, per l'anno prossimo verranno impegnati sul competente capitolo di bilancio del 2017;

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(dr. Ugo Vestri)



DATO atto che il Responsabile dell'Ufficio Appalti-Contratti ed il Responsabile del Procedimento, nel proporre l'adozione della presente delibera, attestano:

- *di aver predisposto per l'esecuzione dei servizi in oggetto, conformemente alle previsioni di legge:*
 - a) *il formulario del bando da pubblicare sulla G.U.U.E;*
 - b) *il bando di gara ristretto da pubblicare sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;*
 - c) *il bando di gara integrale da pubblicare all'Albo Pretorio del Comune di Napoli, all'Albo dell'Autorità Portuale di Napoli, sui siti istituzionali del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Autorità Portuale di Napoli nella sezione "Amministrazione Trasparente";*
 - d) *l'estratto del bando di gara da pubblicare su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale;*

il Responsabile del procedimento

dr. Ugo VESTRI



Il Responsabile dell'ufficio appalti e contratti

sig. **Lorenzo TRIFO**



DATO ATTO che il Segretario Generale esprime parere favorevole in ordine alla regolarità amministrativa e tecnica della presente proposta di deliberazione ex artt. 4, 5 e 6, Legge n. 241/90, avanzata dal R.U.P.,

IL SEGRETARIO GENERALE f.f.
(Dott. Emilio SQUILLANTE)



CONSIDERATO CHE la proposta, nei termini come formulata ed istruita, è rispondente alle esigenze dell'Ente e, pertanto, viene condivisa e fatta propria dal Commissario Straordinario, secondo il presente schema di deliberazione predisposto dal responsabile del procedimento e dal responsabile dell'Ufficio Appalti e Contratti;

DELIBERA

- a) di approvare la proposta di deliberazione, così come predisposta dal Responsabile del Procedimento e dal responsabile dell'Ufficio Appalti e Contratti, al termine dell'istruttoria curata dal Segretario Generale;
- b) di approvare:
 - il bando di gara, redatto su formulario G.U.U.E, e di autorizzarne la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
 - il bando di gara ristretto e di autorizzarne la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
 - il bando di gara integrale e di autorizzarne la pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune di Napoli, all'Albo dell'Autorità Portuale di Napoli, sui siti istituzionali del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Autorità Portuale di Napoli nella sezione "Amministrazione Trasparente";
 - l'estratto del bando di gara e di autorizzarne la pubblicazione su 2 quotidiani a diffusione nazionale e su 2 quotidiani a diffusione locale;
- c) di autorizzare la spesa per la pubblicazione del bando di gara ristretto sulla GURI e, per estratto, sui su 2 quotidiani a diffusione nazionale e su 2 quotidiani a diffusione locale, che sarà successivamente portata a ratifica;
- d) di approvare le somme a disposizione che risultano pari ad € 2.690.289,62 per i sei anni (comprensivi del rinnovo), che vanno ad integrare il quadro riepilogativo della spesa relativo alle somme da porre a base d'asta per l'espletamento del servizio previsto dalla delibera n° 178 del 07/06/2016. Le somme a disposizione sono così ripartite:

C1) CARATTERIZZAZIONI	180.000,00
C2) BONIFICHE	300.000,00
C3) RIMOZIONE RIFIUTI SPECIALI ABBANDONATI	600.000,00
C4) IVA 10% su A1 - (totale costo a base d'asta al netto degli oneri di smaltimento)	819.189,17



C5) IVA 10% SU C3)	60.000,00
C6) IVA 22% SU C1),C2), A2) e A3)	524.348,80
C7) IVA 22% su B)	4.441,93
C8) art. 113 D.Lgs. n° 50/2016	202.309,72

- e) di prorogare l'attuale Convenzione rep. n° 5148 del 27/12/2007 tra l'Autorità portuale e la S.E.P.N. s.r.l. fino all'individuazione del nuovo soggetto a cui sarà affidato il servizio in esame;
- f) di impegnare la spesa di **246.252,00** sul cap. 012128a del bilancio di previsione del corrente esercizio finanziario (nota n° 16-APA/198.. del 12/10/2016) al fine di coprire i costi per il rinnovo della predetta Convenzione S.E.P.N. SRL per il trimestre ottobre/dicembre 2016, mentre la restante parte, pari ad €. **77.223,81**, sarà imputata sullo stesso capitolo del bilancio 2017;
- g) di autorizzare la pubblicazione della presente deliberazione sul sito istituzionale dell'Autorità Portuale di Napoli, sezione Amministrazione Trasparente, cartella "Provvedimenti /Provvedimenti organi indirizzo politico/Delibere organo monocratico di vertice/";
- h) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti della L. 84/94 e del vigente Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Autorità Portuale di Napoli.

Napoli, li 02.11.2016

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

C.A. (CP) Antonio BASILE



Si notifici a:

Segretario Generale _____;
Area Istituzionale _____;
Area Amministrativa Contabile _____;
Ufficio Ambiente _____;
Ufficio Appalti, Contratti _____.

Si notifici via mail:

RPCT _____
per la pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente"
dr. D.T. Sara _____.