

**OGGETTO : Grande progetto: Logistica e porti - Sistema integrato portuale di Napoli -  
SOSPENSIONE EFFICACIA DELIBERE IMPEGNO SPESA.**

### IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

#### VISTO :

- il Decreto n. 458 del 30 ottobre 2014 con il quale il Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti nomina il Commissario Straordinario dell'Autorità Portuale di Napoli con i poteri e le attribuzioni del Presidente indicati dalla legge 28 gennaio 1994, n. 84 e s.m.i.;
- la L. 28/01/94 n. 84 recante disposizioni per il riordino della legislazione in materia portuale e, in particolare, l'art. 10 in applicazione del quale il Segretario Generale, preposto alla segreteria tecnico-operativa, "... *provvede agli adempimenti necessari al funzionamento dell'Autorità Portuale, cura l'istruttoria degli atti di competenza del Presidente, cura l'attuazione delle direttive del Presidente ...*";
- la Legge 7 agosto 1990 n. 241 recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- la Legge 6 novembre 2012 n. 190 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- il Piano Triennale Anticorruzione 2014/2016 dell'Autorità Portuale di Napoli, predisposto dal Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza, ed approvato dall'Ente con delibera commissariale n. 19 del 5.2.2014;
- il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33, art. 26 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- il Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità 2014/2016 dell'Autorità Portuale di Napoli, predisposto dal Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza, ed approvato dall'Ente con delibera commissariale n. 19 del 5.2.2014;

**DATO ATTO CHE** il Dirigente dell'Area Tecnica, ing. Pasquale CASCONI, nel proporre l'adozione della presente delibera fornisce i seguenti dati ed informazioni, attestando e certificando che:

- la Commissione Europea con decisione C(2014) 3873 del 13.6.2014, trasmessa all'UOGP con nota dell'Autorità di gestione POR FESR 2007-2013 prot. 2014 0411520 del 17.6.2014 ha approvato senza nessuna condizione il Grande Progetto "Logistica e Porti. Sistema integrato portuale di Napoli", CCI 2011 IT 161PR002, articolato in nove interventi;
- con decreto UOGP n. 6 del 18.6.2014 si è preso atto di detta approvazione ed è stato ammesso a finanziamento il Grande Progetto in argomento per l'importo complessivo di € 154.200.000,00, a valere sull'obiettivo operativo 4.8 del POR FESR Campania 2007-2013;
- al fine di regolare i rapporti fra Regione Campania – UOGP e l'Autorità portuale di Napoli è stata stipulata apposita Convenzione in data 29.7.2014 prot. 2014 0538683 dell'1.8.2014;

DELIBERA N. 43P

- la commissione europea con decisione C(2015) 2771 del 30.4.2015 ha approvato gli orientamenti sulla chiusura dei programmi 2007-2013, dettando le norme specifiche per la suddivisione dei grandi progetti su due periodi di programmazione;
- con nota n. 440 dell'8.6.2015 l'Autorità portuale ha trasmesso alla Regione Campania la documentazione necessaria per richiedere la suddivisione del Grande progetto nelle due programmazioni;
- con nota n. 1297 dell'8.9.2015 l'Autorità portuale ha aggiornato la richiesta di suddivisione indicando presumibilmente le attività completate e le spese effettuate al 31.12.2015, attribuibili alla prima fase e di conseguenza le restanti attività e spese da imputare alla seconda fase, ovvero alla programmazione 2014-2020;
- con successive note n. 1743 del 30.11.2015 e n.1827 del 18.12.2015 sono state aggiornate le precedenti informazioni, risultando da ultimo che i costi ammissibili nella prima fase ammontano ad € 6.991.477,76, mentre quelli ammissibili nella seconda fase ammontano ad € 147.208.522,24;
- nel corso dei procedimenti di attuazione dei seguenti sei interventi con le relative deliberazioni sono stati assunti i rispettivi impegni di spesa nel seguito riportati:

	Descrizione	Delibera	Importo	Importo I fase	Differenza
1	Realizzazione del completamento della rete fognaria portuale	n. 157 del 29/4/2015	€ 22.000.000,00	€ 909.328,22	€ 21.090.671,78
2	Collegamenti stradali e ferroviari interni	n. 158 del 29/4/2015	€ 31.600.000,00	€ 1.300.345,75	€ 30.299.654,25
3	Bonifica superficiale da ordigni bellici inesplosi presenti sui fondali interessati all'escavo	n. 53 del 20/2/2015	€ 5.000.000,00	€ 3.007.293,44	€ 1.992.706,52
4	Rilevamento, recupero e restauro di relitti e reperti di archeologia navale presenti sui fondali del porto di Napoli	n. 68 del 5/3/2015	€ 2.000.000,00	€ 5.183,27	€ 1.994.816,73
5	Allestimento di spazi in area portuale da adibire a cantiere di restauro	n. 129 del 15/4/2015	€ 6.000.000,00	€ 118.632,03	€ 5.881.367,97
6	Piano di efficientamento energetico del porto di Napoli con utilizzo di fonti alternative	n. 286 del 26/8/2015	€ 10.000.000,00	€ 2.711,45	€ 9.997.288,55
	TOTALI		€ 76.600.000,00	€ 5.343.494,16	€ 71.256.505,80

- nel bilancio di previsione 2015 nel capitolo dell'entrata (contributi per investimenti) è stato appostato il previsto contributo del POR FESR 2007-2013 di € 154,2 milioni, che non sarà completamente erogato per il passaggio alla programmazione 2014-2020;
- il Presidente della Regione Campania al fine di assicurare la continuità degli investimenti con nota n. 18426/UDCP7GAB7VCG1 del 6.11.2015 ha garantito il passaggio alla programmazione 2014-2020 del Grande progetto "Logistica e porti: sistema integrato portuale di Napoli" con importo immutato;
- in riscontro alla nota n. 993 del 4.12.2015 l'Autorità di gestione del POR Campania con nota n. 890024 del 21.12.2015 ha comunicato che al termine del negoziato POR Campania FESR





DELIBERA N. 439

2014-2020 la Commissione europea ha adottato il suddetto programma con decisione C(2015) 8578 dell'1.12.2015, di cui ha preso atto la Giunta regionale della Campania con delibera n.720 del 16.12.2015; inoltre, nella stessa nota si afferma che il c.d. *fasaggio* del grande progetto del porto di Napoli è stato programmato a valere sull'azione 7.2.1 dell'obiettivo specifico 7.2 MIGLIORAMENTO DELLA COMPETITIVITA' DEL SISTEMA PORTUALE ED INTERPORTUALE, come si evince dal "PROGRAMMA OPERATIVO NELL'AMBITO DELL'OBIETTIVO INVESTIMENTI IN FAVORE DELLA CRESCITA E DELL'OCCUPAZIONE" ai paragrafi 2.A.5 e 2.A.6;

- pur ritenendo che, sulla scorta della documentazione della Commissione europea relativa alle norme che regolano i grandi progetti e la possibilità che gli stessi hanno di appartenere a due programmazioni, permane la disponibilità dei finanziamenti in argomento, risulta che il procedimento di riassegnazione dei fondi necessari al completamento del grande progetto, anche se in una fase avanzata, non si è ancora concluso con la riapprovazione dello specifico Grande progetto del porto di Napoli da parte della Commissione europea, con l'emissione del decreto di ammissione a finanziamento da parte della Regione Campania, con la stipula della relativa convenzione fra la Regione Campania e l'Autorità portuale di Napoli;
- questo comporta in relazione agli impegni spesa assunti nell'esercizio finanziario 2015, uno sbilancio in conto capitale di circa 71 milioni di euro che non è sostenibile per l'Autorità portuale che dovrebbe farvi fronte con fondi propri;
- tale situazione, incide sulla determinazione dell'avanzo presunto dell'esercizio 2015 da applicare all'esercizio 2016 e va, quindi, sistemata in sede di redazione del bilancio di previsione 2016, di cui ne costituisce elemento fondante e imprescindibile;
- pertanto, tenuto conto dell'avanzato stato del procedimento di riassegnazione dei fondi che lascia presupporre una carenza solo momentanea della copertura finanziaria, si propone, ai sensi dell'art. 21-quinquies della legge n. 241/1990, una *sospensione* della copertura finanziaria fino alla data del decreto di ammissione al finanziamento da parte della Regione Campania, limitatamente per gli importi degli interventi transitati nella programmazione 2014-2020;
- tale sospensione della sola copertura finanziaria non interrompe le attività tecniche ed amministrative in corso che non comportano spese ovvero attività il cui onere possa essere anticipato con fondi propri dell'Autorità portuale di Napoli, al fine di assicurare la continuità amministrativa dei procedimenti;
- ad emanazione dell'atto di assegnazione dei fondi necessari al completamento dei nove interventi i rispettivi importi riconosciuti ammissibili nella seconda fase saranno oggetto di apposita variazione del bilancio di previsione 2016;
- di sospendere, in via cautelare, l'efficacia esecutiva delle delibere A.P. n. 157 del 29/4/2015, n. 158 del 29/4/2015, n. 225 del 30/6/2015, n. 68 del 5/3/2015, n. 129 del 15/4/2015 e n. 286 del 26/8/2015 e comunque di tutte quelle altre alle stesse connesse, fino a quando la Commissione Europea includerà nell'elenco dei Grandi Progetti, programmazione 2014-2020, anche quello denominato "Logistica e Porti. Sistema Integrato portuale di Napoli", individuandone il beneficiario nell'Autorità portuale di Napoli e, per l'effetto, disponendone il relativo finanziamento;

IL DIRIGENTE AREA TECNICA  
(ing. Pasquale CASCONI)



DELIBERA N. 439

**CONSIDERATO CHE** l'Autorità portuale di Napoli, ricevuta la copertura finanziaria da parte della Commissione Europea e della Regione Campania, deve assicurare il preminente interesse pubblico, scongiurando la possibilità:

- a) di non poter utilizzare i fondi europei previsti nella misura POR 2007-2013 e, per effetto di overbooking, quella futura POR 2014-2020 configurandosi, in tal caso, una autonoma voce di danno patrimoniale che va commisurato, come da unanime e consolidata giurisprudenza, non alla mera perdita del risultato stesso ma alla perdita di possibilità di conseguire un risultato positivo;
- b) di produrre effetti pregiudizievoli che, discendenti dal mancato utilizzo dei Fondi Europei, ricadrebbero sulla dotazione infrastrutturale del porto di Napoli e sull'obiettivo di potenziare le infrastrutture e le attrezzature portuali di interesse nazionale, ivi incluso il loro adeguamento ai migliori standard ambientali, energetici ed operativi;

**DATO ATTO** che il Dirigente dell'Area Tecnica, nella sua qualità e quale delegato del Segretario Generale, giusta delibera n. 426 del 22.12.2015, esprime parere favorevole in ordine alla regolarità amministrativa e tecnica della presente proposta di deliberazione ex artt. 4, 5 e 6, Legge n. 241/90, avanzata dal Dirigente dell'Area Tecnica;

IL DIRIGENTE AREA TECNICA

(ing. Pasquale CASCONI)

**PUR RITENENDO** che, sulla scorta della documentazione della Commissione europea relativa alle norme che regolano i grandi progetti, sussista la possibilità che gli stessi hanno di appartenere a due programmazioni e permanga, pertanto, la disponibilità dei finanziamenti in argomento;

**SENTITO** il parere negativo sul bilancio di previsione 2016 del Collegio dei revisori, con particolare riguardo alla previsione contabile di alcuni interventi del Grande progetto, reso nella seduta del Comitato portuale del 29 dicembre u.s.

**CONSIDERATO** l'esito della discussione del Comitato portuale svolta in tale sede, che ha ritenuto necessario riformulare il bilancio di previsione 2016 sulla scorta del suddetto parere negativo;

**CONSIDERATO** che la proposta, nei termini come formulata ed istruita, è rispondente alle esigenze dell'Ente e, pertanto, viene condivisa e fatta propria dal Commissario Straordinario, secondo il presente schema di deliberazione;

**VALUTATA** l'opportunità di adottare, in via cautelativa, la sottostante decisione

### DELIBERA

**Art. 1.** di approvare la proposta di deliberazione, così come predisposta dal dirigente dell'Area tecnica, al termine dell'istruttoria curata dal Segretario Generale;

**Art. 2.** di sospendere, in via cautelare, l'efficacia esecutiva delle delibere A.P. n. 157 del 29/4/2015, n. 158 del 29/4/2015, n. 53 del 20/2/2015, n. 68 del 5/3/2015, n. 129 del 15/4/2015 e n. 286 del 26/8/2015 e comunque di tutte quelle altre alle stesse connesse, fino a quando la Commissione Europea includerà nell'elenco dei Grandi Progetti, programmazione 2014-2020, anche quello denominato "Logistica e Porti. Sistema Integrato portuale di Napoli", individuandone il beneficiario nell'Autorità portuale di

DELIBERA N. 43P

Napoli e, per l'effetto, disponendone il relativo finanziamento;

**Art. 3.** di revocare gli impegni spesa assunti per gli interventi e con le delibere di seguito elencate, limitatamente agli importi riportati nella colonna "differenza":

	Descrizione	Delibera	Importo	Importo I fase	Differenza
1	Realizzazione del completamento della rete fognaria portuale	n. 157 del 29/4/2015	€ 22.000.000,00	€ 909.328,22	€ 21.090.671,78
2	Collegamenti stradali e ferroviari interni	n. 158 del 29/4/2015	€ 31.600.000,00	€ 1.300.345,75	€ 30.299.654,25
3	Bonifica superficiale da ordigni bellici inesplosi presenti sui fondali interessati all'escavo	n. 53 del 20/2/2015	€ 5.000.000,00	€ 3.007.293,44	€ 1.992.706,52
4	Rilevamento, recupero e restauro di relitti e reperti di archeologia navale presenti sui fondali del porto di Napoli	n. 68 del 5/3/2015	€ 2.000.000,00	€ 5.183,27	€ 1.994.816,73
5	Allestimento di spazi in area portuale da adibire a cantiere di restauro	n. 129 del 15/4/2015	€ 6.000.000,00	€ 118.632,03	€ 5.881.367,97
6	Piano di efficientamento energetico del porto di Napoli con utilizzo di fonti alternative	n. 286 del 26/8/2015	€ 10.000.000,00	€ 2.711,45	€ 9.997.288,55
	TOTALI		€ 76.600.000,00	€ 5.343.494,16	€ 71.256.505,80

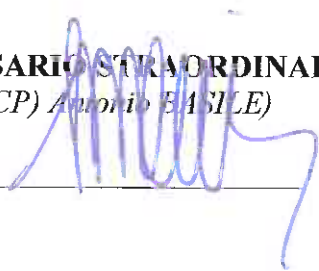
**Art. 4.** di autorizzare, in via di salvaguardia, il prosieguo delle attività tecnico amministrative degli interventi costituenti il Grande progetto, che non comportano impegno di spesa ovvero che comportano una spesa che possa essere anticipata con fondi propri dell'Autorità portuale, da imputare successivamente ai finanziamenti del Grande progetto;

**Art. 5.** di autorizzare la pubblicazione della presente deliberazione sul sito istituzionale dell'Autorità Portuale di Napoli, sezione Amministrazione Trasparente, cartella "Provvedimenti/Provvedimenti organi indirizzo politico/Delibere organo monocratico di vertice/.....";

**Art. 6.** di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti della L. 84/94 e del vigente Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Autorità Portuale di Napoli.

Napoli, li 31 DIC. 2015

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**  
(C.A. (CP) Antonio BASILE)



**Si notifici a:**

Area Tecnica \_\_\_\_\_; Struttura di Coordinamento \_\_\_\_\_;

Area Amministrativa-Contabile \_\_\_\_\_; Ufficio Appalti, Contratti ed Economato

\_\_\_\_\_ ; dr. D.T. SARA per la pubblicazione su Amministrazione Trasparente