

OGGETTO: *Concessione ad un gestore unico del servizio di pulizia, raccolta, trasporto e conferimento in impianti autorizzati dei rifiuti derivanti dall'ambito della circoscrizione territoriale di Napoli e Castellammare di Stabia (compresi gli specchi acquei) nonché la gestione del servizio di pulizia dei servizi igienici siti al molo Beverello e Sannazzaro, la gestione del verde pubblico ed il ripristino delle condizioni del manto stradale in caso di versamento accidentale di liquidi oleosi pericolosi per la circolazione stradale.*

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTA la Legge 28.01.1994, n. 84, concernente il riordino della legislazione in materia portuale e s.m.i.;

VISTO l'art. 8, punto h, della citata legge n. 84/94, che affida all'Autorità Portuale di Napoli l'amministrazione del demanio marittimo compreso nell'ambito della Circoscrizione Territoriale di Napoli;

VISTO il Decreto del Ministro dei Trasporti e della Navigazione datato 6.4.1994, che stabilisce gli ambiti territoriali di competenza dell'Autorità Portuale di Napoli e quello successivo datato 18.9.2006 che amplia detta circoscrizione estendendola al porto di Castellammare di Stabia;

VISTO il Decreto n. 134 del 2.05.2016 con il quale il Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti nomina il Commissario Straordinario dell'Autorità Portuale di Napoli e gli attribuisce i compiti e le funzioni riconosciuti ai presidenti delle autorità portuali dalla Legge 84/94;

VISTA la Legge 28/01/94, n. 84, recante disposizioni per il riordino della legislazione in materia portuale e, in particolare, l'art. 10 in applicazione del quale il Segretario Generale, preposto alla segreteria tecnico-operativa, "... provvede agli adempimenti necessari al funzionamento dell'autorità portuale, cura l'istruttoria degli atti di competenza del presidente, cura l'attuazione delle direttive del presidente ...";

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241, e ss.mm.ii. recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

VISTO l'art. 6, comma 1, lettera c), della citata legge n. 84/94, che ha affidato all'Autorità Portuale di Napoli, nell'ambito della riorganizzazione delle attività portuali, le "attività dirette alla fornitura a titolo oneroso agli utenti portuali di **servizi di interesse generale**, non coincidenti né strettamente connessi alle operazioni portuali di cui all'articolo 16, comma 1, individuati con decreto del Ministro dei trasporti e della navigazione" ed al successivo comma 5, ha disposto espressamente che "l'esercizio delle attività di cui al comma 1, lettere b) e c), è affidato in concessione dall'autorità portuale mediante gara pubblica".

VISTO l'art. 1, lett. B), del decreto Ministero dei Trasporti e della Navigazione del 14.11.1994 che ha individuato, tra i servizi di interesse generale nei porti, anche i servizi di pulizia e raccolta rifiuti;

VISTA la Legge n. 190 del 6.11.2012 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

VISTO il D.lgs. n. 33 del 14.3.2013, recante il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

VISTO l'art. 164 del D.lgs. n.50 del 18.4.2016 (nuovo codice dei contratti pubblici) relativo ai principi generali da applicarsi all'ambito dei contratti di concessione;

VISTO il Piano Triennale Anticorruzione ed il Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità 2016-2018 dell'Autorità Portuale di Napoli, approvato dall'Ente con delibera commissariale n. 23 dell'1.2.2016;

DATO ATTO CHE il responsabile del procedimento, dr. Ugo VESTRI, nel proporre l'adozione della presente delibera fornisce i seguenti dati ed informazioni, attestando e certificando che:

- la Legge 244/2007 con riferimento all'art. 3, comma 27 e seguenti, limita la possibilità di partecipazione in società da parte degli Enti pubblici;
- con l'atto di assegnazione n° 278 del 22/04/2014 il Commissario Straordinario della A.P. assegnava la carica di Responsabile del Procedimento al Dott. Ugo Vestri per l'individuazione, mediante gara ad evidenza pubblica, del soggetto cui affidare l'attività precedentemente svolta dalla S.E.P.N. s.r.l.;
- con nota prot. n° 522 del 15/12/2014 il Dott. Ugo Vestri, trasmetteva alle aree Tecnica, Affari Giuridici e contrattuali, Amministrativo e contabile la bozza del Capitolato Speciale di Appalto e chiedeva ogni utile contributo, informazione e/o osservazione ed ogni altra eventuale esigenza per una migliore esecuzione del servizio in oggetto;
- con nota prot. n° 61 del 29/01/2015 il Dott. Ugo Vestri, trasmetteva all'Amministrazione la bozza del Capitolato Speciale di Appalto e chiedeva ulteriori informazioni in merito;
- con la nota prot. n° 92 del 10/02/2015 lo stesso dr. Vestri sollecitava l'Amministrazione in merito a quanto richiesto con la nota prot. n° 61 del 29/01/2015;
- con la nota prot. n° 87 del 02/02/2015 il Segretario Generale, nell'ambito del procedimento finalizzato all'espletamento della gara, chiedeva all'Ufficio Legale un parere in merito alla problematica della partecipata S.E.P.N. s.r.l.;
- con nota prot. n° 96 del 26/02/2015, l'Ufficio Legale dell'A.P. esprimeva il proprio parere affermando *"che sussistono, anche ai sensi dell'art. 12 della Direttiva 2014/24/UE del 26/02/2014, i presupposti per procedere alla stipula di una Convenzione con la società S.E.P.N. s.r.l. previa acquisizione del parere del Comitato Portuale"*;
- in ossequio a quanto disposto dalla delibera commissariale n. 107 del 26.3.2015, l'Ufficio Ambiente e l'Ufficio Contratti dell'Ente procedevano ad un aggiornamento nonché all'integrazione dell'ultima Convenzione rep. 5148 del 27/12/2007 la quale, su disposizione del Segretario Generale, è stata posta all'ordine del giorno del Comitato Portuale del 28/05/2015;
- il Comitato portuale, nella seduta del 28/05/2015, dopo ampia discussione, riteneva opportuno rinviare ogni decisione al fine di eseguire ulteriori approfondimenti;
- con nota prot. n° 916 del 15/06/2015 l'Autorità Portuale riteneva, sulla scorta di quanto concordato nella seduta del 28/05/2015, di chiedere un parere in merito al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti nonché alla Direzione Generale per la Vigilanza sulle Autorità Portuali;

- il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con parere trasmesso via pec e acquisito al protocollo n. 4641 del 15/07/2015, evidenziava, tra l'altro, che "...essendo venuti meno i presupposti di cui all'art.23 della legge 84/94 e non avendo la partecipata i requisiti di società in house, codesto Ente non possa più svolgere il servizio specificato in oggetto tramite affidamento diretto alla S.E.P.N. s.r.l.";
- con deliberazione del 07/10/2015, il Comitato Portuale ha stabilito "di dismettere il mantenimento della partecipazione societaria di questa A.P. nella società S.E.P.N. s.r.l.";
- con note prot. nn.475 del 24.7.2015, 505 del 9.9.2015, 876 del 24.2.2016, 1003 del 13.4.2016 il R.U.P. ha trasmesso la documentazione di gara al Commissario Straordinario ed al Segretario Generale per le valutazioni di merito e per le eventuali verifiche e/o modifiche da inserire in relazione alle esigenze dell'A.P.;
- in considerazione della specificità dell'ambito portuale, viene richiesto ai soggetti partecipanti alla procedura di gara il requisito economico-finanziario del fatturato che, seppur minimo, serve a garantire che i predetti servizi siano svolti da imprese, anche medie/piccole, che abbiano però una minima esperienza e che siano capaci di produrre fatturati in linea con le esigenze dei servizi messi a gara e nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 83, comma 4, del D.lgs. 50/2016;
- in considerazione della complessità e della specificità del ciclo completo dei servizi ambientali (spazzamento, raccolta, smaltimento e gestione dei rifiuti urbani, impianti), viene richiesto ai soggetti partecipanti alla procedura di gara 1) l'iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali di cui all'art. 212, comma 1, del D.Lgs. 3.4.2006, n. 152 e ss.mm.ii.; 2) la certificazione del sistema di qualità conforme alle norme Europee della serie UNI EN ISO 9001:2008; 3) la certificazione del sistema di gestione Ambientale conforme alle norme Europee della serie UNI EN ISO 14001:2004; 4) la certificazione del sistema di gestione della Salute e Sicurezza sul lavoro OHSAS 18001 che permette di garantire un adeguato controllo riguardo alla Sicurezza e la Salute dei Lavoratori;
- al fine di garantire forme più ampie di tutela della concorrenza, di indire una procedura ad evidenza pubblica che ammetta un'ampia partecipazione mediante procedura ristretta, ai sensi dell'art.61 del D.Lgs.50/16, con la modalità di aggiudicazione prevista dall'art.95 del predetto D.Lgs. 50/16 (offerta economicamente più vantaggiosa), mediante i criteri ed i punteggi previsti dal capitolato speciale di appalto;
- al fine di affermare soluzioni contrattuali atte a sostenere e a determinare condizioni di pari opportunità e di regolarità competitiva contrastando comportamenti di concorrenza sleale, viene richiesta l'applicazione del c.c.n.l. per i dipendenti da imprese e società esercenti servizi ambientali che, oltre ad essere specifico del settore ed a contenere puntuali declaratorie dei compiti svolti dai lavoratori, prevede la cosiddetta "clausola sociale" che tutela maggiormente i lavoratori nella fase di passaggio tra l'impresa subentrante e quella uscente (successione nella concessione o cambio di appalto), ai sensi dell'art. 50 del d.lgs.50/2016;
- l'appalto avrà una durata prevista di anni 3 (tre), decorrenti dalla data di consegna del servizio con la possibilità di rinnovo per ulteriori tre anni (ai sensi del 5° comma, dell'art. 63 del d.lgs. 50/2016);

- è prevista la disponibilità di bilancio sul capitolo _____ del corrente esercizio finanziario di cui alla nota n° _____-APA/_____ del _____ attestato dal dirigente dell'Area Affari Amm.vo Contabile;

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(*dr. Ugo VESTRI*)

DATO ATTO che il Segretario Generale e il Responsabile del Procedimento, rispettivamente, esprimono parere favorevole in ordine alla regolarità amministrativa e tecnica della presente proposta di deliberazione ex artt. 4, 5 e 6, Legge n. 241/90, avanzata dal R.U.P.,

IL Responsabile del procedimento

(*Dott. Ugo VESTRI*)

IL SEGRETARIO GENERALE f.f.

(*Dott. Emilio SQUILLANTE*)

CONSIDERATO CHE la proposta, nei termini come formulata ed istruita, è rispondente alle esigenze dell'Ente e, pertanto, viene condivisa e fatta propria dal Commissario Straordinario, secondo il presente schema di deliberazione predisposto dal responsabile del procedimento dr. Ugo Vestri;

DELIBERA

1. di approvare la proposta di deliberazione, così come predisposta dal Responsabile del Procedimento, al termine dell'istruttoria curata dal Segretario Generale;
2. di approvare gli atti di gara redatti dal Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento della concessione ad un gestore unico del servizio di **pulizia, raccolta, trasporto e conferimento in impianti autorizzati dei rifiuti derivanti dall'ambito della circoscrizione territoriale di Napoli e Castellammare di Stabia (compresi gli specchi acquei) nonché la gestione del servizio di pulizia dei servizi igienici siti al molo Beverello e Sannazzaro, la gestione del verde pubblico ed il ripristino delle condizioni del manto stradale in caso di versamento accidentale di liquidi oleosi pericolosi per la circolazione stradale.** Tali atti includono: - la relazione tecnico-illustrativa dei servizi in oggetto contenente le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'art.26, comma 3, del d.lgs.81/2008 (d.u.v.r.i.), il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi; - il capitolato speciale descrittivo e prestazionale per la spesa triennale del servizio che ammonta ad €. 5.057.742,96= (I.V.A. esclusa) di cui €. 5.047.647,66= (I.V.A. esclusa) quale importo presunto per il servizio ed €. 10.095,30 per oneri della sicurezza. L'appalto avrà una durata prevista di anni 3 (tre), decorrenti dalla data di consegna del servizio con la possibilità di rinnovo per ulteriori tre anni (ai sensi del 5° comma, dell'art. 63 del d.lgs. 50/2016). Pertanto, tenuto conto anche della possibilità di rinnovo, l'importo complessivo

presunto relativo alla durata di sei anni è pari ad €. 10.115.485,92= (I.V.A. esclusa) di cui €. 10.095.295,32= quale importo presunto del servizio di base ed €.20.190,60= per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso di asta. L'**importo annuo presunto a base d'asta è pari ad €.1.682.549,22=** (I.V.A. esclusa) **ed oneri di sicurezza non soggetti a ribasso pari ad €. 3.365,10=** (I.V.A. esclusa) **per ciascun anno, per un totale pari ad €. 1.685.914,32 =**oltre I.V.A..

3. di autorizzare la spesa annua **presunta**, al lordo del ribasso di gara, per un importo pari ad **€.1.685.914,32=** (importo annuo presunto a base d'asta €.1.682.549,22= + oneri di sicurezza €. 3.365,10=) **oltre IVA**, per l'intera durata della concessione dei servizi di cui all'art. 2;
4. di impegnare la spesa per il corrente esercizio finanziario riferita ad un solo trimestre, nelle more dell'indizione e dell'aggiudicazione della gara, pari a complessivi **€. 515.000,00=** sul cap. _____ del bilancio di previsione del corrente esercizio finanziario, che ne presenta la disponibilità così come attestato dal dirigente dell'Area Affari Amm.vo Contabile nella nota ___-APA/___ del _____;
5. di autorizzare l'Ufficio Appalti Contratti ed Economato ad adempiere agli atti per l'individuazione dell'affidatario della concessione del servizio mediante procedura ristretta ai sensi dell'art. 61 del d.lgs.50/16 con il criterio di aggiudicazione previsto all'art.95 del predetto d.lgs.50/2016 (offerta economicamente più vantaggiosa) in quanto compatibili con l'ambito di applicazione dell'art. 164 dello stesso d.lgs.50/2016;
6. di autorizzare la pubblicazione della presente deliberazione sul sito istituzionale dell'Autorità Portuale di Napoli, sezione Amministrazione Trasparente, cartella "Provvedimenti"/Provvedimenti organi indirizzo politico/Delibere organo monocratico di vertice/;
7. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti della L. 84/94 e del vigente Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Autorità Portuale di Napoli.

Napoli, lì 07.06.2016

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
C.A. (CP) Antonio BASILE

Si notifici a:

Segretario Generale _____;
Area Istituzionale _____;
Area Amministrativa Contabile _____;
Ufficio Ambiente _____;
Ufficio Appalti, Contratti ed Economato _____.

Si notifici via mail:

RPCT _____
per la pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente"
dr. D.T. Sara _____.