



23676

*Ministero delle Infrastrutture  
e dei Trasporti*

Roma, 6 GIU. 2002

DIREZIONE GENERALE PER LE INFRASTRUTTURE DELLA NAVIGAZIONE  
MARITTIMA ED INTERNA

Divisione: DEM2

Protocollo: DEM2A-1652

Classifica: A-2.47

Alle Capitanerie di Porto  
**LORO SEDI**

**Oggetto:** D.lgs. 31 marzo 1998, n. 114 - Effetti del conferimento di funzioni di cui al  
d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112.

Agli Uffici Circondariali Marittimi  
**LORO SEDI**

e, p.c. Regioni a statuto ordinario  
**(vedi ELENCO ALLEGATO)**

Comando Generale del  
Corpo delle Capitanerie di Porto  
**SEDE**

*Alte Capitanerie: pp-coi  
sollecitazione*

**CIRCOLARE N. 131**

**SERIE I**

**TITOLO:** Conferimento di funzioni

1. Sono pervenuti alcuni quesiti in ordine alla permanenza in capo all'Autorità marittima delle titolarità al rilascio del provvedimento di cui all'art. 28, comma 9, del d.lgs. 31 marzo 1998, n. 114, il quale prevede che "L'esercizio del commercio..... nelle aree demaniali marittime è soggetto al nulla osta da parte delle competenti autorità marittime che stabiliscono modalità e condizioni per l'accesso nelle aree predette".  
Le perplessità sono sorte in relazione agli effetti del conferimento di funzioni di cui al d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112.
2. Preliminarmente, si rileva come la intervenuta modifica del titolo V della Parte seconda della Costituzione, ad opera della l. cost. 18 ottobre 2001, n. 3, non appare suscettibile di diretti riflessi sulla attività amministrativa, neanche su quella espletata in applicazione delle sopra menzionate disposizioni. Occorrerà infatti attendere l'emanazione di leggi (statali o regionali) di attuazione del rinnovato precetto costituzionale, essendo tenuta

l'amministrazione ad operare in base alla legge, senza alcuna possibilità di disapplicarla, fino a quando la norma non sia abrogata o dichiarata costituzionalmente illegittima dalla Corte Costituzionale.

3. Nel merito, si ritiene di dover condividere la tesi, sostenuta dal Comando Generale del Corpo delle Capitanerie di Porto e dalle Capitanerie di Porto che hanno proposto i quesiti, secondo la quale tale competenza rientra tra le funzioni oggetto del conferimento ai sensi del d.lgs. 112/98 e, dunque, spetta alla Regione/Ente locale titolato all'esercizio delle funzioni in materia di demanio marittimo.

A tale conclusione appaiono indurre sia ragioni di carattere tecnico-giuridico che rilievi di ordine sistematico.

Sotto il primo profilo la problematica appare potersi risolvere richiamando la differenza che sussiste tra entrata in vigore della fonte normativa ed entrata in vigore della norma<sup>(1)</sup>.

Nella specie dunque non rileva l'entrata in vigore della fonte, cioè la circostanza che il d.lgs. 112/98 sia entrato in vigore prima del dlgs. 114/98, ma quella delle norme, cioè l'entrata in vigore degli artt. 104 e 105 del d.lgs. 112/98 rispetto all'art. 28, comma 9, del d.lgs. 114/98.

Questi, come noto, - a seguito della attuazione dei provvedimenti (DPCM) emanati in attuazione dell'art. 7 del dlgs. 112/98 - sono entrati in vigore e comunque hanno raggiunto la propria operatività, consistente nell'effettivo conferimento di funzioni alle regioni/enti locali, nel corso del 2001, cioè in epoca successiva alla entrata in vigore della menzionata disposizione del d.lgs. 114/98.

Appare pertanto essersi verificata una comune fattispecie di successione temporale di norme, caratterizzata dalla non coincidenza dell'entrata in vigore della fonte normativa rispetto a quella delle norme da essa poste.

Sul piano sistematico, poi, si rileva come la disposizione del menzionato art. 28, comma 9, faccia riferimento all'Autorità marittima quale titolare della polizia demaniale amministrativa, ex art. 30 cod. nav., funzione ormai devoluta alle Regioni/enti locali, almeno in buona parte (comunque ad esclusione di quanto attiene la dominicalità).

Ne consegue che, in applicazione del principio di sussidiarietà e di tassatività delle funzioni mantenute allo Stato, la competenza *de qua* debba ascriversi all'Ente attualmente titolato all'esercizio delle funzioni amministrative sul demanio marittimo, e perciò alla Regione/Ente locale.

4. Rimane, peraltro, impregiudicata la competenza dell'Autorità marittima nelle aree escluse dal conferimento di funzioni, nonché nei porti di rilevanza economica internazionale e nazionale.

Rimane, altresì, ferma l'eventuale diversa disciplina vigente nelle Regioni a statuto speciale.



Per copia conforme

cc/ep) *[Signature]*

Il Direttore

Dott. Massimo Provinciali

*[Signature]*

<sup>(1)</sup> Cfr. Crisafulli, Lezioni di diritto costituzionale, II, 1 (Le fonti normative), 1993, Padova, 210ss, in particolare 217 e 219.

## Elenco di distribuzione

### PRESIDENTI DELLE REGIONI

**ABRUZZO** Via Colle Petrara  
67100 **L'AQUILA**

**BASILICATA** Via Anzio  
85100 **POTENZA**

**CALABRIA** Via De Filippis  
88060 **CATANZARO**

**CAMPANIA** Via S.Lucia, 81  
80132 **NAPOLI**

**EMILIA ROMAGNA** Viale Aldo Moro, 52  
40127 **BOLOGNA**

**LAZIO** Via Raimondi Garibaldi, 7  
00145 **ROMA**

**LIGURIA** Via Fieschi, 15  
16121 **GENOVA**

**MARCHE** Via Gentile da Fabriano  
60125 **ANCONA**

**MOLISE** Via XXIV Maggio, 130  
86100 **CAMPOBASSO**

**PUGLIA** Via Capruzzi, 212  
70124 **BARI**

**TOSCANA** Via Cavour, 18  
50122 **FIRENZE**

**VENETO** Palazzo Balbi Dorsoduro, 3901  
30123 **VENEZIA**

**FRIULI VENEZIA GIULIA** P.za Unità d'Italia  
34133 **TRIESTE**

**SARDEGNA** Viale Trento, 69  
09100 **CAGLIARI**

### ASSESSORATI, STRUTTURE ED UFFICI REGIONALI

**REGIONE ABRUZZO** – Direzione Turismo, Ambiente, Energia- Servizio Turismo Ambiente, Energia- Servizio Demanio Marittimo per finalità turistico Ricreative  
Viale Bovio, n° 245 –  
65100 **PESCARA**

**REGIONE CALABRIA** –Assessorato Ambiente, urbanistica, protezione delle coste e demanio  
**88100 CATANZARO LIDO**  
P.zza Europa - Palazzo S. Francesco  
**87100 COSENZA**

**REGIONE EMILIA ROMAGNA**  
Assessorato al Turismo –Servizio Turismo e qualità aree turistiche  
Via Aldo Moro, n° 64  
**40127 BOLOGNA**

**REGIONE LAZIO**  
Assessorato per le politiche per la cultura, sport e turismo Dipartimento promozione della cultura, spettacolo, turismo e sport  
Area C - Servizio III°  
Via Rosa Raimondi Garibaldi, n° 7  
**00145 ROMA**

**REGIONE MARCHE** -Assessorato al Turismo -Servizio Turismo e attività Ricettive  
Via Gentile da Fabriano, n° 9  
**60100 ANCONA**

**REGIONE PUGLIA** -Assessorato agli Affari Generali - Settore Demanio marittimo, lacuale e fluviale  
Via De Rossi, n° 234  
**70122 BARI**

**REGIONE VENETO**  
Direzione Turismo- Servizio SIRT  
Palazzo Sceriman Cannaregio 168  
**30121 VENEZIA**

**REGIONE BASILICATA**  
Dipartimento attività produttive Settore Turismo  
Via Anzio, n° 32 –  
85100 **POTENZA**

**REGIONE CAMPANIA** Assessorato ai Trasporti, Viabilità, Porti, Aeroporti e Demanio Marittimo - Centro Direzionale Isola C3 –  
**80143 NAPOLI**

**REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA** -Assessorato ai Trasporti  
Direzione Regionale Viabilità e Trasporti  
Via Giulia, n° 75/1  
**34100 TRIESTE**

**REGIONE LIGURIA** – Assessorato Agricoltura e Turismo- Dipartimento Agricoltura e Turismo- Servizio Turismo  
Via G. D'Annunzio, n° 64  
**16121 GENOVA**

**REGIONE MOLISE** -Assessorato al Turismo e Sport - Settore Demanio Marittimo  
Via Mazzini, n° 94  
**86100 CAMPOBASSO**

**REGIONE TOSCANA** –Dipartimento Politiche territoriali ed ambientali –Area porti, aeroporti e centri intermodali  
Via Bardazzi, n° 19  
**50127 FIRENZE**

**REGIONE SARDEGNA**  
Viale Trento, n° 69  
**09123 CAGLIARI**